

ДЕЙСТВИЯ НАНИМАТЕЛЯ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ОБРАЗОВАНИЯ

О.И. ЖУК, главный технический инспектор труда Минского горкома Белорусского профессионального союза работников образования и науки

Сегодня работа профсоюзов по обеспечению охраны труда более чем актуальна, поскольку ее сердцевиной является человек. Поэтому обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности работников в процессе труда является одной из важнейших функций профсоюзов.

Охрана труда – понятие сложное и многогранное. Оно включает целый ряд элементов, механизмов и институтов: безопасность и гигиену труда, профессиональные (досрочные) пенсии и обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости, режимы труда и отдыха, профессиональную подготовку кадров и медицинскую помощь.

Не случайно в постановлении X Пленума Совета Федерации профсоюзов Беларуси прописано требование к членским организациям ФПБ и их организационным структурам, областным (Минскому городскому), районным, городским объединениям профсоюзов в рамках компетенции обеспечить повышение эффективности общественного контроля за соблюдением нанимателями законодательства об охране труда, принятие исчерпывающих мер по профилактике производственного травматизма, своевременному проведению инструктажа по охране труда, обучению работников безопасным методам труда.

В целях профилактики производственного травматизма в 2019 году продолжалась последовательная деятельность Минской городской организации отраслевого профсоюза, ее организационных структур в тесном контакте с социальными партнерами – комитетом по образованию Мингорисполкома, представителями органов управления образованием, направленная на совершенствование работы по охране труда, повышению безопасности и улучшению условий труда работников.

Важнейшим звеном в профилактике производственного травматизма является обеспечение организаций и работников информацией о состоянии охраны

труда на рабочих местах, существующих рисках повреждения здоровья и полагающихся средствах индивидуальной защиты, компенсациях ущерба. Одной из форм участия работников в управлении охраной труда должно стать регулярное рассмотрение состояния охраны труда на общих собраниях, совещаниях руководителей и специалистов организаций.

К эффективным мерам можно отнести *планомерное проведение мероприятий, предусмотренных Инструкцией о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда*, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября

2008 г. № 175, в частности, квалифицированное проведение вводного, первичного на рабочем месте, повторного, внепланового и целевого инструктажей по охране труда работников.

Минским горкомом отраслевого профсоюза в 2019 году были проведены семинары для руководителей учреждений образования Московского, Фрунзенского, Партизанского, Первомайского, Советского районов по теме «Охрана труда – ответственность руководителя». В семинарах приняли участие 407 руководителей учреждений общего среднего и дошкольного образования.

И как результат можно смело говорить об определенных успехах: меняется философия нанимателей, появляет-



ся заинтересованность сделать эту работу хорошо, выстроить систему безопасности. Многие руководители после семинаров подходят и приглашают представителей технической инспекции труда для изучения организации работы по охране труда в учреждении образования и оказания методической помощи в области охраны труда.

С целью разъяснения сложных вопросов, возникающих на практике, главным техническим инспектором труда были подготовлены и опубликованы в 2019 году в журнале «ОТБ. Охрана труда. Технологии безопасности» следующие статьи:

■ «Расследование и учет несчастных случаев на производстве, происходящих с работниками учреждений образования» (№ 2, 2019);

■ «О периодическом контроле в учреждении образования» (№ 3, 2019);

■ «Охрана труда – ответственность руководителя» (№ 5 и 8, 2019);

■ «Вопросы безопасности детей и охраны труда работников при организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в летний период 2019 года» (№ 6, 2019).

Вместе с тем избежать несчастных случаев не удалось. За 2019 год произошло 8 несчастных случаев, приведших к тяжелым производственным травмам. Кроме того, зарегистрировано 3 случая непрофессионального травматизма, обусловленного состоянием здоровья потерпевших.

РАССМОТРИМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА НЕКОТОРЫХ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ:

Ситуация 1

В мае 2019 года в 10.35 в помещении групповой комнаты одного из детских дошкольных учреждений г. Минска помощник воспитателя, стоя на подоконнике (высота от пола 69 см), осуществляла мойку оконной рамы. Спускаясь, оперлась ногой на детский стол (высота стола 39 см), потеряла равновесие и упала на пол в проход между детскими столами. Работник этого же учреждения на личном автотранспорте отвез пострадавшую в учреждение здравоохранения. Врач поликлиники после осмотра вызвал бригаду «скорой медицинской помощи», которая отвезла пострадавшую в учреждение здравоохранения, где врачи поставили диагноз: закрытый перелом шейки правого бедра со смещением обломков. Травма относится к числу тяжелых производственных травм. **Причины несчастного случая:**

1. Грубая неосторожность потерпевшей, выразившаяся в грубом нарушении

требований инструкции по охране труда: выполнение работ по мытью окон стоя на подоконнике и без применения специальной щетки на длинной ручке.

Нарушены: пп. 31, 34 Инструкции по охране труда при влажной уборке групповых ячеек и переноске горючих и готовых блюд, утвержденной заведующим ГУО «Ясли-сад №_ г. Минска» от 31 августа 2016 г.

2. Недостаточный контроль со стороны заместителя заведующего по хозяйственной работе ГУО «Ясли-сад №_ г. Минска» за соблюдением работником требований инструкции по охране труда, что позволило потерпевшей выполнять работы по мытью окон стоя на подоконнике и без применения специальной щетки на длинной ручке.

Нарушены: п. 6 ст. 55 Трудового кодекса Республики Беларусь, п. 9 должностной инструкции заместителя заведующего по хозяйственной работе, утвержденной заведующим ГУО «Ясли-сад №_ г. Минска» от 31 августа 2016 г.

Ситуация 2

В мае 2019 года в 9.15 в кабинете заместителя директора по учебной работе одной из школ г. Минска (1-й этаж) уборщик служебных помещений, стоя на подоконнике (высота от пола 75 см) и осуществляя мойку оконной рамы, потеряла равновесие и упала на газон. Была вызвана бригада «скорой медицинской помощи», которая отвезла пострадавшую в учреждение здравоохранения, где врачи поставили диагноз: компрессионные переломы двух позвонков I степени; ушиб мягких тканей в области крестца брюшной стенки. Травма относится к числу тяжелых производственных травм. **Причины несчастного случая:**

1. Грубая неосторожность потерпевшей, выразившаяся в грубом нарушении требований инструкции по охране труда: выполнение работ по мытью окон стоя на подоконнике и без применения специальной щетки на длинной ручке.

Нарушены: пп. 17, 23 Инструкции по охране труда при мойке окон, утвержденной директором ГУО «Средняя школа №_ г. Минска» от 31 августа 2018 г.

2. Отсутствие контроля со стороны заместителя директора по хозяйственной работе ГУО «Средняя школа №_ г. Минска» за соблюдением подчиненными работниками требований инструкции по охране труда, что позволило потерпевшей выполнять работы по мытью окон стоя на подоконнике

и без применения специальной щетки на длинной ручке.

Нарушены: п. 6 ст. 55 Трудового кодекса Республики Беларусь, подп. 3.10 должностной инструкции заместителя директора школы по хозяйственной работе, утвержденной директором ГУО «Средняя школа №_ г. Минска» от 5 октября 2017 г.

Ситуация 3

В один из дней июня 2019 года примерно в 14.45 учитель К. хотела снять кашпо с цветочным горшком со стены в кабинете, так как нужно было освободить кабинет к ремонту. Стоя на столе и переставив ногу на стол, перпендикулярно данному, пострадавшая дергала цветок с силой, пытаясь его снять (длинные листья зацепились за провода). Не удержавшись в какой-то момент, она упала. Шум услышала учитель из соседнего кабинета, которая вызвала «скорую помощь», медицинскую сестру, администрацию школы. Пострадавшей была оказана первая помощь медицинской сестрой школы, после чего ее увезли в больницу, где был поставлен диагноз: закрытый оскольчатый перелом проксимального метафиза обеих костей левой голени со смещением. Травма относится к числу тяжелых производственных травм. **Причина несчастного случая:** личная неосторожность потерпевшей.

Проанализировав несчастные случаи в учреждениях образования столицы, происходившие на протяжении нескольких лет, можно сделать вывод о том, что **наиболее распространенными причинами производственного травматизма являются:**

✓ нарушение потерпевшим трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда;

✓ невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда;

✓ недостатки в обучении, инструктировании потерпевших по охране труда;

✓ личная неосторожность потерпевшего при отсутствии опасных производственных факторов;

✓ эксплуатация неисправных, не соответствующих требованиям безопасности машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента;

✓ нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования;

✓ привлечение потерпевшего к работе не по специальности;

✓ неприменение потерпевшим выданного ему средств индивидуальной защиты.



ДЕЙСТВИЯ НАНИМАТЕЛЯ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ОБРАЗОВАНИЯ¹

(составлен в соответствии с *Правилами расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30 (с изменениями и дополнениями) (далее – Правила)*)

№ п/п	Действия нанимателя, мероприятия	несчастный случай (кроме группового, со смертельным исходом или приведшего к тяжелым производственным травмам)	Срок исполнения • групповые несчастные случаи, происшедшие одновременно с двумя и более работающими независимо от тяжести полученных травм • несчастные случаи со смертельным исходом • несчастные случаи, приведшие к тяжелым производственным травмам
1	2	3	4
1	Принятие неотложных мер по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц, а также мер по устранению причин несчастного случая	Должностное лицо организации, страхователя (страхователь – физическое лицо): – при необходимости немедленно организует оказание первой помощи потерпевшему, вызов медицинских работников на место происшествия (доставку потерпевшего в организацию здравоохранения); – принимает неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц; – обеспечивает до начала расследования несчастного случая сохранение обстановки на месте его происшествия, а если это невозможно – фиксирование обстановки путем составления схемы, протокола, фотографирования или иным методом; – немедленно сообщает руководителю организации, страхователя (лицу, исполняющему его обязанности) о происшедшем несчастном случае (п. 8, 10 Правил)	Должностное лицо организации, страхователя (страхователь – физическое лицо): – при необходимости немедленно организует оказание первой помощи потерпевшему, вызов медицинских работников на место происшествия (доставку потерпевшего в организацию здравоохранения); – принимает неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц; – обеспечивает до начала расследования несчастного случая сохранение обстановки на месте его происшествия, а если это невозможно – фиксирование обстановки путем составления схемы, протокола, фотографирования или иным методом; – немедленно сообщает руководителю организации, страхователя (лицу, исполняющему его обязанности) о происшедшем несчастном случае (п. 8, 10 Правил)
2	Сообщение о несчастном случае страховщика	В течение одного рабочего дня после получения заключения о тяжести производственной травмы потерпевшего с направлением копии заключения о тяжести производственной травмы (п. 10 Правил)	О групповом несчастном случае и несчастном случае со смертельным исходом – в течение одного рабочего дня после получения сообщения о несчастном случае О несчастном случае, приведшем к тяжелым производственным травмам, – в течение одного рабочего дня после получения заключения о тяжести производственной травмы потерпевшего с направлением копии заключения о тяжести производственной травмы (п. 10 Правил)
3	Информирование о несчастном случае страхователя потерпевшего – при несчастном случае, произошедшем с работающим у другого страхователя	Не позднее рабочего дня, следующего за днем происшествия несчастного случая (п. 10 Правил)	Не позднее рабочего дня, следующего за днем происшествия несчастного случая (п. 10 Правил)
4	Сообщение о несчастном случае родственникам потерпевшего, профсоюзу (иному представительному органу работников)	Не позднее рабочего дня, следующего за днем происшествия несчастного случая (п. 10 Правил)	Не позднее рабочего дня, следующего за днем происшествия несчастного случая (п. 10 Правил)
5	Запрос о тяжести производственной травмы потерпевшего в организацию здравоохранения	Не позднее рабочего дня, следующего за днем происшествия несчастного случая (п. 10 Правил)	Не позднее рабочего дня, следующего за днем происшествия несчастного случая (касается несчастных случаев, приведших к тяжелым производственным травмам) (п. 10 Правил)

1	2	3	4
6	Кому организация, страхователь должны сообщить о несчастном случае:	<p>Не позднее рабочего дня, следующего за днем происшествия несчастного случая, сообщает о несчастном случае страхователю потерпевшего (при несчастном случае, произошедшем с работающим у другого страхователя), родственникам потерпевшего, профсоюзу (иному представителю органа работников);</p> <p>– не позднее рабочего дня, следующего за днем происшествия несчастного случая, направляет в организацию здравоохранения запрос о тяжести производственной травмы потерпевшего;</p> <p>– сообщает о несчастном случае страховщику в течение одного рабочего дня после получения заключения о тяжести производственной травмы потерпевшего с направлением копии заключения о тяжести производственной травмы</p> <p>(п. 41 Правил)</p>	<p>О групповом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом немедленно сообщает:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ в районный (межрайонный), городской, районный в городе отдел Следственного комитета по месту, где произошел несчастный случай; ◆ в территориальное структурное подразделение Департамента государственной инспекции труда; ◆ в областное (Минское городское) объединение профсоюзов Федерации профсоюзов Беларуси (при отсутствии профсоюза или иного представительного органа работников); ◆ в вышестоящую организацию (при ее наличии) и местный исполнительный и распорядительный орган, на подведомственной территории которого расположен страхователь; ◆ страхователю потерпевшего (при несчастном случае с работающим у другого страхователя); ◆ в территориальный уполномоченный орган надзора, если несчастный случай произошел на поднадзорном ему объекте² (о групповом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом) <p>(п. 41 Правил)</p> <p>О несчастных случаях, приведших к тяжелым производственным травмам, организация, страхователь в течение одного рабочего дня информируют указанные органы и организации после получения заключения организации здравоохранения о тяжести производственной травмы потерпевшего</p> <p>(п. 41 Правил)</p>
7	Расследование несчастного случая	<p>В течение не более трех рабочих дней. В указанный срок не включается время, необходимое для проведения экспертиз, получения заключений правоохранительных органов, организаций здравоохранения и других органов и организаций</p> <p>(п. 21 Правил)</p>	<p>В течение 15 рабочих дней со дня получения сообщения о несчастном случае на производстве (исключая оформление и рассылку документов, а также время, необходимое для проведения экспертиз, технических расчетов, лабораторных исследований, испытаний, получения заключений правоохранительных органов, уполномоченных органов надзора, организаций здравоохранения и других органов и организаций)³</p> <p>(п. 49 Правил)</p>
8	Оформление акта по форме Н-1 (акт формы НП о производственном несчастном случае) о несчастном случае на производстве (акт составляется в 4 экз.)	<p>После завершения расследования</p> <p>(пп. 23, 24 Правил)</p>	<p>После завершения расследования</p> <p>(пп. 23, 24 Правил)</p>
9	Рассмотрение материалов расследования, утверждение актов формы Н-1 (НП), регистрация их в журнале регистрации несчастных случаев	<p>В течение двух рабочих дней по окончании расследования</p> <p>(п. 25 Правил)</p>	<p>В течение двух рабочих дней после получения заключения государственного инспектора труда на каждого потерпевшего⁴</p> <p>(п. 53 Правил)</p>
10	Направление актов формы Н-1 (НП) заинтересованным лицам и организациям	<p>В течение двух рабочих дней по окончании расследования</p> <p>(п. 25 Правил)</p>	<p>В течение двух рабочих дней после получения от организации, страхователя государственный инспектор направляет документы специального расследования указанным в п. 55 Правил организациям⁵</p> <p>(п. 55 Правил)</p>
11	Ознакомление лиц, допустивших нарушения актов законодательства, технических нормативных правовых актов, обязательных для применения, локальных правовых актов, приведшие к несчастному случаю (в том числе если они не являются работающими у страхователя)	<p>В течение пяти рабочих дней с актом Н-1</p> <p>(п. 25 Правил)</p>	<p>В течение пяти рабочих дней ознакомляет с заключением, составленным и подписанным государственным инспектором труда</p> <p>(п. 53 Правил)</p>

¹ Необходимо учитывать, что согласно ст. 17 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» одной из обязанностей нанимателя является принятие локальных правовых актов, содержащих требования по охране труда. Поэтому действия и мероприятия, предусмотренные Правилами, могут быть дополнены действиями, которые обязательны к исполнению согласно локальным правовым актам. (Например, согласно приказу комитета по образованию Мингорисполкома от 30 января 2018 г. № 39-ос «Об информировании» начальники управлений по образованию администраций районов г. Минска, руководители учреждений, подчиненных комитету, должны:

1) незамедлительно информировать любыми доступными способами председателя комитета, а в случае его отсутствия – заместителя, исполняющего обязанности председателя комитета, о чрезвычайных ситуациях в учреждениях образования и несчастных случаях с обучающимися и работниками;

2) представлять докладную записку по факту несчастного случая или чрезвычайной ситуации на имя председателя комитета не позднее трех часов после происшествия, передав ее по факсу, с последующим представлением оригинала документа в отдел организационно-правовой и кадровой работы комитета не позднее одного дня со времени происшествия.)

² О смерти потерпевшего, явившейся следствием несчастного случая на производстве и наступившей в период временной нетрудоспособности, организация, страхователь **в течение одного рабочего дня** сообщает организациям, перечисленным в п. 6 Алгоритма (пп. 41, 42 Правил).

³ Главным государственным инспектором труда области и города Минска (лицом, исполняющим его обязанности) срок проведения специального расследования может быть однократно продлен **не более чем на 15 рабочих дней**. Главный государственный инспектор труда Республики Беларусь (лицо, исполняющее его обязанности) может устанавливать **более длительные сроки проведения специального расследования** (п. 49 Правил).

⁴ Государственный инспектор труда направляет заключение и перечень материалов, необходимых для формирования документов специального расследования, организации, страхователю.

В соответствии с заключением организация, страхователь в течение двух рабочих дней со дня получения заключения составляют акт формы Н-1 или акт формы НП на каждого потерпевшего и утверждают его, организуют формирование и тиражирование документов специального расследования по перечню, составленному государственным инспектором труда, проводившим специальное расследование, в необходимом количестве экземпляров. На последней странице акта формы Н-1 или акта формы НП производится заверенная уполномоченным должностным лицом организации, страхователя (страхователем – физическим лицом) запись: «Составлен в соответствии с заключением...». В случае отказа страхователя от составления и утверждения акта формы Н-1 или акта формы НП либо непредставления его государственному инспектору труда организацией, страхователем в течение двух рабочих дней со дня получения заключения акт формы Н-1 или акт формы НП составляется государственным инспектором труда и утверждается главным государственным инспектором труда области (г. Минска) (п. 53 Правил).

⁵ Государственный инспектор труда в течение двух рабочих дней после получения от организации, страхователя сформированных и тиражированных документов специального расследования направляет документы специального расследования (что включают документы специального расследования, указано в п. 54 Правил) в районный (межрайонный), городской, районный в городе отдел Следственного комитета по месту происшествия несчастного случая, соответствующие вышестоящие структурные подразделения Департамента государственной инспекции труда, страхователю, страховщику, в профсоюз (иной представительный орган работников) и копии заключения – в республиканский орган государственного управления, иную государственную организацию, подчиненную Правительству Республики Беларусь, местный исполнительный и распорядительный орган, а также в организацию, представители которых принимали участие в специальном расследовании, а по несчастным случаям со смертельным исходом – в областные (Минское городское) объединения профсоюзов Федерации профсоюзов Беларуси (п. 55 Правил).

Свести до минимума либо полностью исключить случаи травматизма – совместная задача нанимателя и профсоюза. Безопасность должна стать для каждого образом жизни, неотъемлемой и строго выполняемой частью его трудовых обязанностей.